

УТВЕРЖДЕН  
протоколом заседания  
Общественного Совета  
муниципального образования  
«Город Курск»  
от «23» марта 2021 г.

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Курска  
за 2020 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением Администрации города Курска от 07.04.2020 № 643 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Курска» и распоряжением Администрации города от 08.07.2020 № 144-ра «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Курска» (далее – Распоряжение) в Администрации города Курска создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) в Администрации города Курска на регулярной основе проводится работа по осуществлению следующих мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, дисквалификация);
- выявление и оценка комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;
- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации города Курска по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- анализ проектов и действующих нормативных правовых актов, разработанных Администрацией города Курска, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля.

На официальном сайте Администрации города Курска в разделе «Правовые акты» постоянно размещаются нормативные правовые акты Администрации города Курска. Кроме того, в разделе «Экономика», подразделе «Экономика и статистика», на странице «Антимонопольный комплаенс» размещены нормативные правовые акты по антимонопольному комплаенсу, а также карты-рисков всех отраслевых и территориальных органов Администрации города Курска, утвержденные на 2020 и 2021 годы.

Общественным Советом муниципального образования «Город Курск» утвержден Доклад об антимонопольном законодательстве за 2019 год, который также размещен на официальном сайте Администрации города Курска.

Во исполнение пункта 3.6. раздела III «Организация и функционирование внутреннего контроля» Распоряжения комитетом внутренней политики, кадров и профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации города Курска в 2020 году с сотрудниками Администрации города Курска проведен вводный и внеплановый (целевой) инструктаж об антимонопольном комплаенсе; организовано обучение 2-х сотрудников Администрации города Курска в ЧУ ДПО «Учебный центр БДО» в части основ государственной политики в области развития конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации в объеме 16 академических часов. Выданы удостоверения о повышении квалификации.

Кроме того, 31 сотрудник Администрации города Курска прошел обучение в Академии государственной и муниципальной службы по программе: «Муниципальные служащие муниципальных районов и городских округов Курской области, в должностные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции».

Таким образом, в 2020 году прошли обучение 33 сотрудника Администрации города Курска.

Департаментом закупок для муниципальных нужд города Курска в 2020 году проведены:

5 обучающих мероприятий по вопросу практики применения антимонопольного законодательства и законодательства о закупках;

3 семинара - совещания с должностными лицами отраслевых органов Администрации города Курска, подведомственных им учреждений, ответственных за работу в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также подготовки закупок в рамках реализации национальных нужд.

На постоянной основе департаментом закупок до заказчиков муниципального образования «Город Курск» доводится информация об изменениях, связанных с законодательством по закупкам.

В отчетном году сотрудники департамента принимали участие в работе круглых столов, обучающих семинаров-совещаний, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы и другими органами, по вопросам практики применения антимонопольного законодательства в сфере закупок.

По результатам анализа проектов нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства на предмет соответствия антимонопольному законодательству в 2020 году:

1) в судебных инстанциях в отношении комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска рассмотрено 6 дел о 6 административных правонарушениях, возникших в результате нарушения норм антимонопольного законодательства. Нарушения совершены в декабре 2019 года, однако к административной ответственности должностное лицо комитета привлечено в 2020 году;

2) в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее - УФАС по Курской области) возбуждено 3 дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, а также выдано 1 предупреждение.

По результатам рассмотрения одного дела УФАС по Курской области вынесено решение о прекращении дела в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска.

В связи с наличием сомнений в законности принятых УФАС по Курской области решений по двум другим делам и предупреждения по результатам рассмотренных дел они были оспорены комитетом по управлению муниципальным имуществом в судебном порядке.

В результате судебного оспаривания:

- предупреждение по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решением Арбитражного суда Курской области от 16.12.2020 г. было признано недействительным, которое еще не вступило в законную силу и обжалуется УФАС по Курской области в апелляционной инстанции;

- дело по признакам нарушения комитетом ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и оспариванию выданного УФАС по Курской области предписания рассматривается в Арбитражном суде Курской области, решение не вынесено;

- дело по признакам нарушения комитетом ч. 5 ст. 19.8. КоАП РФ рассматривается в Арбитражном суде Курской области, решение не вынесено.

Таким образом, принятые УФАС по Курской области в отношении комитета по управлению имуществом города Курска решения и предупреждение по признакам нарушения антимонопольного законодательства оспариваются в судебном порядке, и выводы о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства со стороны комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска будет возможно сделать по итогам рассмотрения судами дел и вступления в законную силу судебных актов;

3) в отношении Администрации города Курска принято решение Комиссии УФАС по Курской области по делу № 046/01/15-416/2020 и выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Во исполнение Предписания УФАС по Курской области по делу № 046/01/15-416/2020 нормативный правовой акт, нарушающий антимонопольное законодательство, Администрацией города Курска изменен.

В 2020 году УФАС по Курской области принято решение по делу № 046/01/16-21/2020 о признании Администрации города Курска и АО «Курский завод крупнопанельного домостроения им. А.Ф. Дериглазова» нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок строительства нежилых зданий (в том числе зданий образовательных учреждений) города Курска иных хозяйствующих субъектов; исключению возможности экономии средств бюджета, выделенных на реализацию Национального проекта «Демография».

В настоящее время в Арбитражном суде Курской области рассматривается дело по иску Администрации города Курска к УФАС по Курской области о признании недействительным решения УФАС по Курской области по делу № 046/01/16-21/2020.

Таким образом, в отношении Администрации города Курска в 2020 году УФАС по Курской области возбуждено 2 антимонопольных дела.

В целом отмечаем, что уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в отраслевых и территориальных органах Администрации города Курска можно определить как существенный, так как есть случаи выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании карт - рисков отраслевыми и территориальными органами Администрации города Курска в целях профилактики и снижения рисков в 2020 году были разработаны планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожная карта»).

Все мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в отраслевых и территориальных органах Администрации города Курска исполнялись муниципальными служащими в соответствии с утвержденным планом мероприятия на 2020 год.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города Курска являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны функциональных, отраслевых и территориальных органов Администрации города Курска по сравнению с предыдущим годом;

- доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что по сведениям отраслевых и территориальных органов Администрации города Курска нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году отсутствуют, данные ключевые показатели по итогам 2020 года равны нулю. Это свидетельствует о том, что функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Курска характеризуется высокой степенью эффективности.


Доклад на утверждение в Общественный совет муниципального образования «Город Курск» предоставляется в соответствии с разделом 3 Постановления.

**Выписка из решения  
Общественного совета муниципального образования  
«Город Курск» от 23 марта 2021 года по вопросу  
«Об утверждении доклада об антимонопольном комплаенсе  
в Администрации города Курска за 2020 год»**

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета экономического развития Администрации города Курска Михайловой С.С. Общественный совет решил:

1. Представленную информации принять к сведению.
2. Утвердить доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации города за 2020 год».

Председатель  
Общественного совета  
Муниципального образования  
«Город Курск»



А.А. Даньшин