

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности
№ 2

«10» ноября 2023 г.

Раздел 1

а) Общественно-экспертным Советом по вопросам развития предпринимательства города Курска в соответствии с п. 4.4 Положения о проведении экспертизы муниципальных правовых, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Положение), в соответствии с планом проведения экспертиз муниципальных правовых актов от 26.12.2022, утвержденным управлением развития предпринимательства Администрации города Курска (в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 13.12.2022 № 790 преобразовано в комитет предпринимательства и торговли Администрации города Курска с 11 января 2023 года), проведена экспертиза муниципального нормативного правового акта (далее - Экспертиза): постановление Администрации города Курска от 10.09.2015 № 2677 (в ред. от 09.02.2023) «Об утверждении Правил организации ярмарок на территории города Курска», опубликованного в газете «Городские известия» и на официальном сайте Администрации города Курска в сети «Интернет» (далее - Правовой акт).

б) Правовой акт принят в соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области», решением Курского городского Собрания от 10.07.2015 № 230-5-ОС «Об определении перечня площадок на территории муниципального образования «Город Курск», специально отведенных для организации ярмарок выходного дня, специализированных ярмарок и универсальных муниципальных ярмарок, Уставом города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 12.04.2007 № 332-3-РС.

в) Правовой акт распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в проведении ярмарок на территории города Курска.

г) Правовой акт разработан управлением развития предпринимательства Администрации города Курска.

Раздел 2

а) Предложение о проведении Экспертизы внесено управлением развития предпринимательства Администрации города Курска, дата внесения предложения 13 октября 2022 года.

б) Экспертиза проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы на 2023 год с 1 сентября 2023 года по 30 октября 2023 года, срок проведения публичных обсуждений в соответствии с планом проведения экспертизы на 2023 год с 1 по 30 сентября 2023 года.

Раздел 3

а) В публичных обсуждениях Правового акта приняли участие: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области Водопьянов Д.С., исполнительный директор Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Волкова И.С., председатель правления Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей» Шалагинов В.Г., ИП Бобнева Н.С., ИП Алябьев В.Н., директор ООО «Фирма Гивис» Машошин И.И.

б) В ходе публичных обсуждений были внесены следующие замечания и предложения: о необходимости отмены штрафа в размере 100% от суммы взноса за использование ярмарочной площадки в случае просрочки уплаты взноса; о дополнении правового акта обязанностями организатора по разработке и утверждению плана мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, по определению порядка организации ярмарки, режима работы, порядка предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке и другие. Единый реестр мнений и предложений, поступивших во время публичного обсуждения правового акта, был размещен на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздел «Документы»/«Регуляторная политика»/ «Экспертиза муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»/ «Уведомление о проведении экспертизы».

в) По результатам публичных обсуждений были сделаны выводы о необходимости рассмотрения и обсуждения поступивших замечаний и предложений на заседании общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска (далее – Совет) с привлечением разработчика правового акта.

Раздел 4

а) В исследовании Правового акта приняли участие члены Совета: председатель общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска Нешин А.М., заместитель председателя общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска, генеральный директор корпорации «Радужный дом» Левина О.И., председатель комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска Носова М.С., заместитель начальника отдела предпринимательства комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска Воротникова Е.И., директор АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области» Ильинова О.В., заместитель начальника отдела камерального контроля специальных налоговых режимов УФНС России по Курской области Малявина И.А., генеральный директор «Единый центр строительства и землеустройства» Анпилогов Е.Г., директор ООО «Корсар», председатель Наблюдательного совета Консорциума туристических организаций города Курска Косоруков Е.В., директор МКУ «Центр закупок и развития социальных инициатив города Курска» Луганская О.Н., председатель КРОО ООО «Деловая Россия» Малахов О.И., президент Ассоциации рестораторов и отельеров Курской области Харитонов К.Е., председатель

консорциума IT-предприятий Курской области Пилипенко В.Е., ИП Воробьев А.Н., ИП Левин С.А.

б) В ходе исследования было установлено, что правовым актом регулируются условия предоставления ярмарочных площадок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям заинтересованным в проведении ярмарок на территории города Курска, а также организация ярмарок на земельных участках, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на праве собственности или находящихся во временном владении и (или) пользовании (аренде), а также в постоянном (бессрочном) пользовании.

В ходе исследования правового акта были проанализированы поступившие мнения, предложения и замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области Водопьянова Д.С.

Общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска поддерживает следующие замечания уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области:

1. Для приведения муниципального правового акта в соответствие с Порядком организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (далее – Порядок), в пункте 2.2. Правил организации ярмарок на территории города Курска (далее – Правила) слова «до 15 октября» заменить словами «не позднее 1 ноября»;

2. Для приведения муниципального правового акта в соответствие с Порядком в пункте 2.4. Правил слова «в срок до 1 ноября» заменить словами «рассматривает поданную Заявку в течение 15 календарных дней со дня ее регистрации в журнале входящей корреспонденции»;

3. Раздел 2 Правил дополнить пунктами 2.8. - 2.13, изложив их следующей редакцией:

«2.8. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет порядок организации ярмарки, режим работы, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Режим работы ярмарки определяется ее организатором самостоятельно в следующих пределах времени: начало работы ярмарки - не ранее 7 часов утра, завершение работы - не позднее 20 часов.

2.9. Организатор ярмарки обеспечивает для инвалидов и других маломобильных групп населения:

возможность самостоятельного передвижения по ярмарочной площадке, в том числе с использованием кресла-коляски; допуск собаки-проводника на ярмарочную площадку и к торговым местам, расположенным на ней.

2.10. Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются на основании письменных заявлений, направляемых организатору ярмарки.

2.11. Организатор ярмарки рассматривает заявление и не позднее дня, следующего за днем представления заявления, выдает разрешение на участие в ярмарке, составленное по форме, установленной организатором ярмарки, либо письменно отказывает в выдаче такого разрешения с указанием оснований отказа.

2.12. Организатором отказывается в выдаче разрешения на участие в ярмарке в случае:

- 1) отсутствия свободного места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке;
- 2) несоответствия товаров и вида деятельности лица, подавшего заявление, типу ярмарки.

2.13. Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.»

Общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска также частично поддерживает одно замечание от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области:

Пункт 2.3. дополнить абзацем первым, изложив его в следующей редакции: «Уполномоченный орган регистрирует заявки в день их поступления в журнале регистрации заявок на организацию ярмарок с указанием даты и времени.»

Иные замечания и предложения не были учтены при подготовке настоящего заключения по причинам, указанным в своде предложений (прилагается).

Выводы: на основе проведенной экспертизы постановления Администрации города Курска от 10.09.2015 № 2677 (в ред. от 09.02.2023) «Об утверждении Правил организации ярмарок на территории города Курска» установлено, что в нормативном акте не содержатся положения, вводящие избыточные требования, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также отсутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности. Вместе с тем, в правовой акт предлагается внести изменения в целях приведения его в соответствие с постановлением Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области».

Обоснование: Правовым актом регулируется использование муниципальных ярмарочных площадок индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, что даёт им возможность привлечения к участию в ярмарках хозяйствующих субъектов и получения прибыли за предоставление торговых мест. Требования, предъявляемые к организаторам ярмарок, соответствуют принципам законности и правовой определенности. Правовой акт эффективен и целесообразен с точки зрения достижения своих целей.

в) Мнение разработчика Правового акта. Комитетом предпринимательства и торговли Администрации города Курска изучены предложения и замечания, поступившие в ходе публичных обсуждений. Мнение комитета по ним озвучено в ходе проведения заседания Совета. Комитет готов внести предложенные членами заседания Совета изменения в правовой акт в целях его улучшения.

Общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска предлагает по результатам исследования правового акта внести в него следующие изменения:

пункт 2.2. Правил организации ярмарок на территории города Курска привести в соответствие с пунктом 4.1 Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области, которым

установлено, что в случае, если организатором ярмарки является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, они не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения ярмарок, направляют в орган местного самоуправления заявку об организации ярмарки.

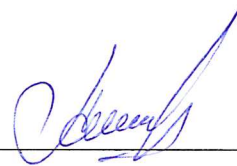
пункт 2.4 Правил организации ярмарок на территории города Курска привести в соответствие с пунктом 4.1.1 Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области, которым установлено, что заявка об организации ярмарок, поданная юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, рассматривается в течение 15 календарных дней в журнале входящей корреспонденции ;

раздел 2 Правил дополнить пунктами 2.9. - 2.14, изложив их в предложенной уполномоченным по защите прав предпринимателей в Курской области редакции, в связи с их соответствием нормам, предусмотренным Порядком организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области;

включение в Правила организации ярмарок на территории города Курска нормы, в соответствии с которой уполномоченный орган регистрирует заявки в день их поступления в журнале регистрации заявок на организацию ярмарок с указанием даты и времени.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
общественно-экспертного Совета
по вопросам развития
предпринимательства города Курска



/Нешин А.М./

Свод предложений, по результатам исследования (экспертизы) постановления Администрации города Курска от 10.09.2015 № 2677 (в ред. от 09.02.2023) «Об утверждении Правил организации ярмарок на территории города Курска»

| № п/п | Участник обсуждения | Предложение участника обсуждения | Позиция при подготовке заключения | Комментарии |
|-------|--|---|-----------------------------------|--|
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области Водопьянов Д.С. | <p>1. Пункт 4.2. Договора на использование ярмарочной площадки, определенной решением Курского городского Собрания от 10.07.2015 № 230-5-ОС, предусматривающий штраф в размере 100% от суммы взноса за использование площадки в случае просрочки уплаты взноса, приведет к увеличению издержек. Это связано с тем, что организатор будет вынужден оплатить фактически двойную сумму взноса, что не минует повлечет рост размера платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, что отрицательно скажется на привлекательности самой ярмарки для ее возможных участников.</p> | <p>Не учтено</p> | <p>Согласно пункту 2.7. Правил организации ярмарок на территории города Курска организатор ярмарки, планирующий проведение мероприятия на площадках, определенных решением Курского городского Собрания, и включенный в График, в срок, не позднее чем за 10 календарных дней до начала ярмарки обращается в уполномоченный орган для заключения в тот же день договора на использование ярмарочной площадки. После чего в срок не позднее чем за 5 календарных дней до проведения мероприятия перечисляет сумму взноса за использование ярмарочной площадки, и предоставляет в уполномоченный орган документ, подтверждающий перечисление взноса в доход бюджета города Курска.</p> <p>В соответствии с пунктом 3.2.2 приложения к Правилам организации ярмарок организатор ярмарки обязан предоставить в срок не позднее чем за 5 календарных дней до начала ярмарки в комитет предпринимательства и торговли Администрации города Курска документ, подтверждающий перечисление взноса за использование ярмарочной площадки в доход бюджета города Курска.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, данные положения Правил устанавливают требования, согласно которым уплата взносов должна осуществляться за 5 календарных дней до проведения ярмарки, что обеспечивает стабильное поступление доходов в бюджет</p> |

| | | | |
|--|--|----------------|---|
| | <p>2. Для приведения муниципального правового акта в соответствие с нормативным правовым актом Администрации Курской области в пункте 2.2. Правил слова «до 15 октября» заменить словами «не позднее 1 ноября» согласно пункту 4.1. Порядка.</p> | Учено | <p>города Курска, а наличие штрафа за просрочку уплаты взноса в срок способствует предотвращению злоупотребления своими правами предпринимателей.</p> <p>Постановлением Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па утверждён Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области.</p> <p>Согласно пункту 4.1. вышеуказанного Порядка в случае, если организатором ярмарки является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, они не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения ярмарок, направляют в орган местного самоуправления заявку об организации ярмарки.</p> <p>Вместе с тем, согласно пункту 2.2. Правил организации ярмарок на территории города Курска организатор ярмарки в срок до 15 октября года, предшествующего году проведения ярмарок на территории города Курска, направляет Заявку в комитет предпринимательства и торговли Администрации города Курска.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, пункт 2.2. Правил организации ярмарок на территории города Курска необходимо привести в соответствие с пунктом 4.1. Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области.</p> |
| | <p>3. Пункт 2.3. дополнить абзацем первым, изложив его в следующей редакции: «Уполномоченный орган регистрирует заявки в день их поступления в журнале</p> | Учено частично | <p>Возможно включение в Правила организации ярмарок нормы в соответствии, с которой уполномоченный орган регистрирует заявки в день их поступления в журнале</p> |

| | | | |
|--|--|------------------|---|
| | <p>регистрации с указанием даты и времени, выдает (направляет) заявителю расписку по форме согласно Приложению 2 к настоящим Правилам, содержащую информацию о принятых документах, с указанием даты и времени их представления в Уполномоченный орган, должностное лицо, осуществившем прием заявки и документов.». Абзац первый соответственно считать абзацем вторым.</p> | | <p>регистрации заявок на организацию ярмарок с указанием даты и времени.</p> <p>В связи с тем, что Порядком организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области не предусмотрена выдача расписки о принятии заявки об организации ярмарок, включение такой нормы нецелесообразно, также учитывая, что заявки об организации ярмарок могут направляться в уполномоченный орган по электронной почте или Почте России.</p> <p>В случае личного обращения отметка о получении заявки проставляется должностным лицом на втором экземпляре заявителя.</p> |
| | <p>4. Для приведения муниципального правового акта в соответствие с нормативным правовым актом субъекта предлагаю в пункте 2.4. Правил слова «в срок до 1 ноября» заменить словами «рассматривает поданную Заявку в течение 15 календарных дней со дня ее регистрации в журнале входящей корреспонденции».</p> | <p>Учтено</p> | <p>Пункт 2.4 Правил организации ярмарок на территории города Курска необходимо привести в соответствие с пунктом 4.1.1 Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области, которым установлено, что заявка об организации ярмарок, поданная юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, рассматривается в течение 15 календарных дней со дня её регистрации в журнале заявок об организации ярмарок.</p> |
| | <p>5. В пункте 2.7. Правил слова «согласно приложению к Правилам» заменить словами «согласно Приложению № 1 к Правилам».</p> | <p>Не учтено</p> | <p>Правилами организации ярмарок на территории города Курска предусмотрено только 1 приложение, в связи с чем, проставление его нумерации не требуется.</p> |
| | <p>6. Раздел 2 Правил дополнить пунктами 2.8. - 2.13, изложив их в следующей редакции: «2.8. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план</p> | <p>Учтено</p> | <p>Предложенные изменения соответствуют нормам предусмотренным Порядком организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области, утвержденным</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>постановлением Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па, и не противоречат действующему законодательству и могут быть учтены.</p> | | <p>мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет порядок организации ярмарки, режим работы, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.</p> <p>Режим работы ярмарки определяется ее организатором самостоятельно в следующих пределах времени: начало работы ярмарки - не ранее 7 часов утра, завершение работы - не позднее 20 часов.</p> <p>2.9 Организатор ярмарки обеспечивает для инвалидов и других маломобильных групп населения: возможность самостоятельного передвижения по ярмарочной площадке, в том числе с использованием кресла-коляски; допуск собаки-проводника на ярмарочную площадку и к торговым местам, расположенным на ней.</p> <p>2.10 Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются на основании письменных заявлений, направляемых организатору ярмарки.</p> <p>2.11 Организатор ярмарки рассматривает заявление и не позднее дня, следующего за днем представления заявления, выдает разрешение на участие в ярмарке, составленное по форме, установленной организатором ярмарки, либо письменно отказывает в выдаче такого разрешения с указанием</p> | |
|--|--|---|--|

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>оснований отказа.</p> <p>2.12 Организатором отказывается в выдаче разрешения на участие в ярмарке в случае:</p> <p>1) отсутствия свободного места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке;</p> <p>2) несоответствия товаров и вида деятельности лица, подавшего заявление, типу ярмарки.</p> <p>2.13 Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.». Пункт 2.8. Правил считать пунктом 2.14.</p> | | |
| <p>7. Необходимо установить с какого именно момента начинается течь срок хранения Заявки.</p> | <p>Не учтено</p> | <p>Хранение заявки об организации ярмарки начинается осуществляться с момента ее поступления и регистрации, необходимость в нормативном закреплении данного предложения отсутствует.</p> | |
| <p>8. В Приложении к Правилам слово «Приложение» заменить словом «Приложение № 1».</p> | <p>Не учтено</p> | <p>Правилами организации ярмарок на территории города Курска предусмотрено только 1 приложение, в связи с чем, проставление его нумерации не требуется.</p> | |

| | | | |
|--|---|-----------|---|
| | 9. Дополнить Правила Приложением № 2 «Расписка в получении документов». | Не учтено | В связи с тем, что Порядком организации ярмарок и продаж товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области не предусмотрена выдача расписки о принятии заявки об организации ярмарок, включение такой нормы нецелесообразно, также учитывая, что заявки об организации ярмарок могут направляться в уполномоченный орган по электронной почте или Почте России. В случае личного обращения отметка о получении заявки проставляется должностным лицом на втором экземпляре заявителя. |
|--|---|-----------|---|