



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА
Курской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» июня 2018 г.

г. Курск

№ 1320

**Об утверждении положения о проведении
экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Курской области от 25.02.2014 № 9-ЗКО (в ред. от 01.11.2016 № 78-ЗКО) «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов на территории Курской области» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска, утвержденный постановлением Администрации города Курска от 28.11.2014 № 4598 (в ред. от 19.02.2018 №354).

2. Утвердить Положение о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Управлению информации и печати Администрации города Курска (Комкова Т.В.) до 1 июля 2018 года:

1) создать на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздел «Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

2) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Городские известия» и размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Курска Солопову Г.И.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Курска

Н.И. Овчаров

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Администрации города Курска
от «19» июня 2018 года
№1320

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Положение определяет порядок и особенности организации и проведения экспертизы муниципальных правовых актов Администрации города Курска, решений Курского городского Собрания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Экспертиза).

1.2. Экспертиза проводится в целях выявления в муниципальных правовых актах Администрации города Курска, решениях Курского городского Собрания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – муниципальный правовой акт), положений, которые:

необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Курска.

1.3. Органом, осуществляющим формирование плана проведения Экспертизы и организатором проведения публичных обсуждений муниципального правового акта, является департамент развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска (далее - Департамент).

1.4. Органом, осуществляющим исследование муниципального правового акта и подготовку заключения Экспертизы, является общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска (далее - Совет).

2. Формирование плана проведения Экспертизы

2.1. Экспертиза проводится Советом в соответствии с ежегодным планом проведения Экспертизы (далее - План).

2.2. План формируется Департаментом по форме согласно Приложению 1 на основании предложений о проведении Экспертизы, поступивших в Департамент в срок не позднее 15 октября года, предшествующего году проведения экспертизы, от отраслевых и территориальных органов Администрации города Курска, органов государственной власти Курской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, общественных и иных организаций.

2.3. В рамках формирования Плана Департамент не позднее 1 февраля года, предшествующего году проведения экспертизы, размещает на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомление о формировании Плана проведения Экспертизы по форме согласно Приложению 2 к настоящему Положению, в целях сбора предложений, поступивших от органов и лиц, указанных в п. 2.2. настоящего Положения.

2.4. Предложения о включении в План проведения Экспертизы направляются в Департамент в срок до 15 октября по форме согласно Приложению 3 к настоящему Положению.

2.5. План утверждается директором Департамента ежегодно не позднее 31 декабря и размещается на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не позднее 5 рабочих дней после утверждения.

2.6. Предложения, поступившие после 15 октября и (или) не содержащие сведения, указывающие, что положения муниципального правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, к рассмотрению не принимаются, о чем лицо или орган, вносящий предложение, уведомляется в 15-дневный срок со дня поступления предложения.

2.7. Срок проведения Экспертизы составляет 90 дней для каждого муниципального правового акта, и включает в себя срок, необходимый для:

- а) проведения публичных обсуждений муниципального правового акта;
- б) проведения Советом исследования муниципального правового акта;
- в) подготовки заключения по результатам Экспертизы.

3. Проведение публичных обсуждений муниципального правового акта

3.1. Публичные обсуждения муниципального правового акта проводятся в течение 1 месяца со дня, установленного Планом для начала проведения Публичных обсуждений муниципального правового акта.

3.2. Публичные обсуждения муниципального правового акта проводятся с целью сбора и учета всех мнений на предмет наличия в нем положений, затрудняющих и (или) препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. В рамках проведения публичных обсуждений Департамент не позднее установленной Планом даты начала проведения публичных обсуждений размещает на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» извещение по форме согласно Приложению 4 о проведении публичных обсуждений, в котором должны быть указаны:

реквизиты муниципального правового акта, в отношении которого проводится Экспертиза;

источник опубликования текста муниципального правового акта;

сроки проведения публичных обсуждений;

предварительная информация о наличии положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способы направления своих мнений участниками публичных обсуждений.

3.4. Участниками публичных обсуждений могут являться органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности и иные заинтересованные лица.

3.5. Участники публичных обсуждений направляют свои мнения относительно муниципального правового акта в Департамент по форме согласно Приложению 5 к настоящему Положению.

3.6. Мнения, поступившие в ходе публичных обсуждений, включаются Департаментом в единый реестр, который направляется в Совет для проведения исследования муниципального правового акта.

3.7. Мнения, поступившие по окончании срока, установленного для сбора мнений, не принимаются, о чем лицо или орган, направивший мнение, уведомляется в 15-дневный срок со дня поступления мнения.

4. Проведение исследования муниципального правового акта и подготовка заключения

4.1. Совет проводит исследование муниципального правового акта во взаимодействии с субъектами нормотворческой инициативы, а также совместно с представителями предпринимательского сообщества в рамках заседаний Совета в срок, указанный в Плане.

4.2. В случае необходимости Совет запрашивает у отраслевого или территориального органа Администрации города Курска, разработавшего муниципальный правовой акт, а также у других органов, сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих отношений.

4.3. В ходе проведения исследования муниципального правового акта Советом изучаются следующие вопросы:

1) наличие в муниципальном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

2) наличие в муниципальном правовом акте процедуры, не обеспечивающей сохранность конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствующей нарушению охраняемых законом прав;

3) наличие в муниципальном правовом акте требований о предоставлении документов, сведений, информации, которые орган местного самоуправления может получить в рамках межведомственного взаимодействия;

4) наличие в муниципальном правовом акте завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием муниципальных услуг;

5) наличие в муниципальном правовом акте требований, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

6) отсутствие или избыточность полномочий лиц, органов, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения обязательных процедур;

7) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации Администрацией города Курска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

8) наличие в муниципальном правовом акте положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) бюджета города Курска.

4.4. По результатам проведения исследования муниципального правового акта Совет подготавливает заключение, согласно Приложению 6

к настоящему Положению, для каждого муниципального правового акта, включенного в План.

В заключение включаются следующие разделы:

- 1) общее описание рассматриваемого регулирования;
- 2) основания для проведения Экспертизы;
- 3) отчет о результатах проведения публичных обсуждений;
- 4) выводы по результатам проведенного исследования.

Раздел, касающийся общего описания рассматриваемого регулирования, предусматривает:

а) наименование муниципального правового акта, по которому проведена Экспертиза, его реквизиты и источник официального опубликования;

б) перечень иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере регулирования муниципального правового акта, по которому проведена экспертиза;

в) основные группы участников общественных отношений, интересы которых затронуты регулированием муниципальным правовым актом, по которому проведена Экспертиза;

г) сведения об отраслевом или территориальном органе Администрации города Курска - разработчике муниципального правового акта, ответственного за разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности.

Раздел, касающийся оснований для проведения Экспертизы, предусматривает:

а) наименование органа, организации, внесших предложение о включении муниципального правового акта в План;

б) срок проведения Экспертизы и срок проведения публичных обсуждений в соответствии с Планом.

Раздел, касающийся отчета о результатах проведения публичных обсуждений, предусматривает:

а) информацию об участниках публичных обсуждений;

б) краткую характеристику поступивших от участников публичных обсуждений замечаний и предложений;

в) информацию о результатах рассмотрения поступивших от участников публичных обсуждений замечаний и предложений.

Раздел, касающийся выводов по результатам проведенного исследования, предусматривает:

а) информацию об участниках исследования;

б) информацию о выявленных положениях муниципального правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения

предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

в) краткое описание мнений отраслевого или территориального органа Администрации города Курска – разработчика муниципального правового акта и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в исследовании.

Заключение не позднее 30 календарных дней со дня окончания проведения Экспертизы направляется в отраслевой или территориальный орган Администрации города Курска, разработавший рассматриваемый муниципальный правовой акт, а также размещается на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

4.5. Департамент не позднее 30 календарных дней со дня окончания проведения Экспертизы направляет результат рассмотрения лицу или органу, внесшего предложение о проведении Экспертизы.

4.6. Заключение о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, должно быть учтено отраслевым или территориальным органом Администрации города Курска, разработавшим указанный муниципальный правовой акт, и является основанием для подготовки правового акта о внесении изменений в муниципальный правовой акт или о признании утратившими силу муниципального правового акта в целом или отдельных его положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Положению о проведения
экспертизы муниципальных
правовых актов Администрации
города Курска, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ПЛАН
проведения экспертизы муниципального правового акта,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности на _____ год

№	Наименование и реквизиты нормативного правового акта	Наименование органа или лицо, внесшее предложение о проведении экспертизы	Дата внесения предложения	Срок проведения публичных обсуждений муниципального правового акта	Срок проведения исследования муниципального правового акта

Директор департамента
развития предпринимательства,
потребительского рынка и защиты
прав потребителей Администрации города Курска _____

к Положению о проведения
экспертизы муниципальных
правовых актов Администрации
города Курска, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

УВЕДОМЛЕНИЕ

о формировании плана проведения экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Положением о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях формирования плана о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Экспертиза) на _____ г. департаментом развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска (далее - Департамент) осуществляется прием предложений о проведении Экспертизы в срок до 31 октября _____ г.

Уполномоченные органы могут направлять предложения о проведении Экспертизы в установленной форме в Департамент по адресу: 305000, г. Курск, ул. Радищева, д. 5 или по электронной почте по адресу: business@kurskadmin.ru

« ____ » _____ г.

к Положению о проведения
экспертизы муниципальных
правовых актов Администрации
города Курска, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ФОРМА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
о проведении экспертизы муниципального правового акта,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Наименование органа или лица, вносящего предложение о проведении экспертизы	Адрес, по которому должен быть направлен ответ о рассмотрении предложения	Сведения о нормативном правовом акте, в отношении которого вносится предложение: наименование и реквизиты	Положения нормативного правового акта, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности	Проекты решения проблемы	Иная инф.

к Положению о проведения
экспертизы муниципальных
правовых актов Администрации
города Курска, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ИЗВЕЩЕНИЕ
о проведении публичных обсуждений
муниципального правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Положением «О проведения экспертизы муниципальных правовых актов Администрации города Курска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» департамент развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска (далее - Департамент) извещает о проведении публичного обсуждения муниципального правового акта: _____

_____ (далее – Правовой акт).
(реквизиты правового акта)

Правовой акт размещен на официальном сайте Администрации города Курска в сети «Интернет» (*ссылка на правовой акт*).

Срок проведения публичных обсуждений Правового акта, в течение которого принимаются мнения и предложения:

начало: «__» _____ 20__ г.;

окончание: «__» _____ 20__ г.

Информация о наличие положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (при наличии).

Адрес сайта, электронной почты для направления мнений и предложений: _____

Реестр поступивших мнений и предложений будет размещен на официальном сайте Администрации города Курска в сети «Интернет» в разделе «Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не позднее _____.

(дата)

ПРИЛОЖЕНИЕ 5
к Положению о проведения
экспертизы муниципальных
правовых актов Администрации
города Курска, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичных обсуждений
муниципального правового акта, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

(наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт,
заголовок (наименование) акта,

регистрационный номер, дата принятия)

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных обсуждений:

1. Является ли проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт, актуальной в настоящее время для города Курска?

2. Является ли муниципальное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности области, государства и общества в целом)? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения нормативного правового акта приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения нормативного правового акта создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения нормативного правового акта ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые органами местного самоуправления, насколько точно и недвусмысленно прописаны их полномочия?

8. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого муниципального регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения предлагаемого муниципального регулирования необходимо учесть?

9. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы нормативного правового акта.

(Подпись)

« ____ » _____ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6
к Положению о проведения
экспертизы муниципальных
правовых актов Администрации
города Курска, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

«__» _____ . __ г.

Раздел 1

а) Общественно-экспертным Советом по вопросам развития предпринимательства города Курска в соответствии с п. 4.4. Положения о проведении экспертизы муниципальных правовых, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - положение), в соответствии с планом проведения экспертиз муниципальных правовых актов от _____, утвержденного департаментом развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска, проведена экспертиза муниципального нормативного правового акта (далее - экспертиза):

_____,
(вид и наименование муниципального нормативного правового акта)

_____,
(кем, когда принят)

опубликованный _____ (далее – правовой акт).
(дата и источник официального опубликования)

б) _____
(перечень иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере
_____ регулирования Правового акта)

в) _____
(основные группы участников общественных отношений, интересы которых затронуты Правовым актом)

г) Правовой акт разработан _____
(отраслевой или территориальный орган Администрации
_____ города Курска – разработчик Правового акта)

Раздел 2

а) Предложение о проведении Экспертизы внесено _____

(Наименование органа или лица, внесшего предложение о проведении экспертизы, дата внесения предложения)

б) Экспертиза проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы на _____ год с _____ по _____, срок проведения публичных обсуждений в соответствии с планом проведения экспертизы на _____ год с _____ по _____.

Раздел 3

а) В публичных обсуждениях Правового акта приняли участие _____

б) В ходе публичных обсуждений были внесены следующие замечания и предложения _____

в) По результатам публичных обсуждений были сделаны выводы: _____

Раздел 4

а) В исследовании Правового акта приняли участие _____

б) В ходе исследования было установлено _____

Выводы: _____

Обоснование: _____

в) Мнение разработчика Правового акта _____

Общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска предлагает _____

(предложения, направленные на улучшение качества Правового акта)

Указание на приложения (при наличии).

Председатель

общественно-экспертного Совета

по вопросам развития

предпринимательства города Курска _____

/Ф.И.О./