



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА
Курской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» сентября 2025 г.

№ 519

**Об утверждении основных направлений долговой политики
муниципального образования «городской округ город Курск»
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Курской области от 01.09.2025 № 689-рп «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Курской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «городской округ город Курск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Комитету финансов города Курска (Яковченко С.А.) обеспечить формирование проекта бюджета города Курска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с учетом основных направлений долговой политики.

3. Комитету документационного, ресурсного обеспечения и автоматизации систем управления Администрации города Курска (Калинина И.В.) обеспечить направление текста настоящего постановления в газету «Городские известия» и размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Управлению информации и печати Администрации города Курска (Бочарова Н.Е.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Городские известия».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Курска Положенцеву Л.В.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. Главы города Курска

С.А. Котляров

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Курска
от «19» сентября 2025 года
№ 519

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики муниципального образования «городской округ
город Курск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения бюджета города Курска за 2024 год ограничения по уровню дефицита, объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, соблюдены.

Управление муниципальным долгом муниципального образования «городской округ город Курск» в 2024 году осуществлялось путем взвешенной, последовательной и сдержанной долговой политики, которая была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета города Курска, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области.

По итогам 2024 года муниципальный долг составил 2 880 000 тыс. рублей, в том числе:

бюджетные кредиты – 830 000 тыс. рублей;

кредиты кредитных организаций – 2 050 000 тыс. рублей.

В структуре долгового портфеля муниципального образования «городской округ город Курск» кредиты кредитных организаций составляют 71,2 % от общего объема муниципального долга, бюджетные кредиты – 28,8%.

В целях эффективного управления муниципальным долгом в 2024 году проведена работа:

с Управлением Федерального казначейства по Курской области по привлечению бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 900 000 тыс. рублей по ставке 0,1 % годовых, использование которого позволило дорогостоящие коммерческие кредиты привлекать в меньшем объеме и на более короткие сроки, а также сократить расходы на обслуживание муниципального долга;

по сокращению стоимости обслуживания муниципального долга с учетом складывающейся конъюнктуры финансового (долгового) рынка и принимаемых решений Центральным банком Российской Федерации по уровню ключевой ставки.

Структура муниципального долга, а также расходы на его обслуживание корректировались в ходе исполнения бюджета города Курска в целях минимизации стоимости привлекаемых заимствований.

Отсутствие потребности в привлечении запланированного объема кредитов кредитных организаций и, как следствие, в утвержденных бюджетных ассигнованиях на обслуживание муниципального долга, позволило в течение 2024 года перераспределить 337 757 тыс. рублей на приоритетные социальные расходы.

В результате проведенных мероприятий долговая нагрузка снижена с 44,7% до 40,7%.

В соответствии с Порядком проведения оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 09.12.2019 № 1221-па, муниципальное образование «городской округ город Курск» на 2024 год отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости (приказ Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 18.08.2023 № 102н).

Показатели долговой устойчивости муниципального образования «городской округ город Курск» представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение бюджета города Курска за 2024 год
1.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, %	40,7
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,7
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета города и дотаций из областного бюджета, %	24,8

Долговая политика муниципального образования «городской округ город Курск» осуществлялась в непростых условиях при росте уровня ключевой ставки Банка России и базировалась на достижении долговой устойчивости, исключаяющей возможности кризисов платежеспособности бюджета города Курска.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2026 - 2028 годы

На фоне продолжающихся сложных внешних условий для экономики, связанных с обострением геополитических противоречий, введением экономических и финансовых санкций, высоким уровнем инфляции, нестабильностью на финансовом рынке и возможными резкими колебаниями уровня стоимости заимствований, в целях исполнения бюджета города Курска, управление муниципальным долгом путем реализации ответственной, взвешенной и последовательной долговой политики, является приоритетной задачей.

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики муниципального образования «городской округ город Курск», региона и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования «городской округ город Курск», являются:

- проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

- требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципального образования;

- соблюдение (не превышение) значений показателей долговой устойчивости муниципального образования «городской округ город Курск», отнесенного в соответствии с Порядком проведения оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 09.12.2019 № 1221-па, к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости (приказ Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 20.08.2025 № 93н);

- выполнение программы оздоровления государственных финансов Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 13.12.2024 № 1053-пп;

- соблюдение условий Соглашения от 27.07.2022 г. № 30/02 о предоставлении бюджету муниципального образования «Город Курск» бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

Для формирования источников финансирования дефицита бюджета города Курска в 2026 – 2028 годах планируется проведение электронных аукционов в целях заключения муниципальных контрактов на оказание услуги по предоставлению муниципальному образованию «городской округ

город Курск» кредита кредитной организации, по сути «подушки безопасности» бюджета.

Важнейшим фактором для развития муниципального образования является привлечение новых бюджетных кредитов «городской округ город Курск».

3. Цели и задачи долговой политики на 2026 - 2028 годы

Основной целью долговой политики на 2026 - 2028 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования «городской округ город Курск» для обеспечения сбалансированности бюджета города Курска. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации мероприятий по привлечению, погашению и обслуживанию муниципального долга.

Долговая политика муниципального образования «городской округ город Курск» основывается на следующих принципах:

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств муниципального образования «городской округ город Курск»;

- сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков муниципальных внутренних заимствований.

Основными задачами долговой политики являются:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета города Курска и погашения муниципальных долговых обязательств путем привлечения заемных средств на условиях, выгодных для муниципального образования «городской округ город Курск»;

- минимизация стоимости заимствований;

- привлечение краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

- обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге муниципального образования «городской округ город Курск».

Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «городской округ город Курск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики с учетом условий действующих муниципальных контрактов «кредитных договоров», а также договоров (соглашений) о предоставлении бюджету муниципального образования «городской округ город Курск» бюджетных кредитов, привлеченных:

- для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам,

полученным муниципальным образованием от кредитных организаций; на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Курской области.

4. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов реализации долговой политики муниципального образования «городской округ город Курск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Сохранение практики привлечения краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, как основного нерыночного инструмента реализации долговой политики, на условиях, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в форме возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий. Приоритетным является привлечение кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга.

Привлечение кредитных ресурсов может быть обеспечено путем проведения аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию «городской округ город Курск» на цели: финансирование дефицита бюджета города Курска и погашение долговых обязательств.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики муниципального образования «городской округ город Курск», является изменение налогового и бюджетного законодательства, приводящее

к выпадающим доходам. Несмотря на принимаемые меры по увеличению доходной части бюджета города и эффективному использованию бюджетных средств, ежегодно для сбалансированности бюджета города планируется дефицит с покрытием за счет привлечения кредитных источников.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск роста процентных ставок - вероятность увеличения расходов бюджета города Курска на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и невозможность осуществления заимствований по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5% годовых, в связи с отказом кредиторов предоставить заемные средства на данных условиях;

риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Курска и погашение долговых обязательств, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование муниципальных внутренних заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета города Курска, оптимизацию структуры муниципального долга, проведение различных действий с долговыми обязательствами (рефинансирование, досрочное погашение).

При реализации долговой политики также необходимо учитывать другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики.

6. Иные положения долговой политики

Долговая политика муниципального образования «городской округ город Курск» является производной от бюджетной политики, связана с бюджетным процессом города Курска и включает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание;

организация учета долговых обязательств;

проведение операций с муниципальным долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Информация о долговой политике муниципального образования «городской округ город Курск» является открытой и общедоступной. Информация о долговых обязательствах размещается на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Официально» в подразделе «Финансовая деятельность» в части «Муниципальный долг».