

Обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образований «Город Курск» за 2022 год

Исполнение данной муниципальной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Курского городского Собрания от 10.09.2021 № 186-6-РС «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля города Курска», решением Курского городского Собрания от 10.09.2021 № 189-6-РС «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск».

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике устранения условий, способствующих совершению правонарушений, оказания воздействия на контролируемых лиц с целью недопущения нарушения обязательных требований, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, а также рассмотрения случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда и ущерба, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, обстоятельств и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

В 2022 году проведено 7 внеплановых контрольных мероприятий, выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлен 1 протокол об административном правонарушении. Основным нарушением обязательных требований является самовольное занятие земельного участка (ст. 60 Земельного кодекса РФ, ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). В 2022 году плановых контрольных мероприятий не проводилось.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий в 2022 году было ограничено. Действия должностных лиц, в рамках осуществления муниципального земельного контроля, были направлены на проведение профилактических мероприятий.

Положением по осуществлению муниципального земельного контроля, утвержденным решением Курского городского Собрания от 10.09.2021 № 189-6-РС, установлены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;

консультирование;
профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), при личном обращении к должностным лицам управления, осуществляющим муниципальный контроль, из информационных материалов, размещенных на информационных стендах в месте нахождения управления.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Управление рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения и информирует контролируемое лицо о результатах его рассмотрения.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, на собраниях и конференциях граждан. Консультирование осуществляется по вопросам организации и осуществления муниципального контроля.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных

требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Деятельность муниципального земельного контроля направлена на профилактику нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений законодательства.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия:

- 1) проведено 12 информирований контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 2) объявлено 106 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) проведено 14 консультирований контролируемых лиц;
- 4) проведено 24 профилактических визитов.

По результатам контрольных мероприятий выявлены следующие часто встречающиеся нарушения контролируемыми лицами обязательных требований:

1) самовольный захват земельного участка или его части, совершенный гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями рассматривается как нарушение земельного законодательства, наносящее ущерб экономике, пользователям земельных участков (ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);

В случае, если не проведена процедура межевания границ земельного участка, не определено местоположение границ земельного участка, и площадь не уточнена, участок становится объектом спора с «соседними» хозяйствующими субъектами, возможен также самовольный захват земельного участка или его части, что впоследствии может привести к нарушению имущественных прав пользователя земельного участка, собственника земельного участка, органа местного самоуправления, субъекта Российской Федерации.

2) Использование земель не по целевому назначению, без соблюдения установленных для каждой категории режимов использования, законодатель понимает изменение режима земель, результатов отводов и предоставления земельных участков; осуществление непредусмотренных видов деятельности, совершение действий, направленных на использование земельного участка без соблюдения установленного для него режима эксплуатации, сознательного изменения его целевого назначения (ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации).

Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности, если участок

используется не по целевому назначению, или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, либо причинению вреда окружающей среде, или на участке возведена или создана самовольная постройка и лицами, указанными в п. 2 ст. 222 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, не выполнены предусмотренные законом обязанности по ее сносу или приведению в соответствие с установленными требованиями.