



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА
УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ
ГОРОДА КУРСКА

П Р И К А З

«16» декабря 2025 года

№ 07.2-09/60

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования «городской округ город Курск»
на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Курского городского Собрания от 10.09.2021 № 186-6-РС «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля города Курска», решением Курского городского Собрания от 20.05.2025 № 149-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «городской округ город Курск»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «городской округ город Курск» на 2026 год (далее – Программа профилактики), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Заместителю начальника отдела правового и финансового обеспечения управления А.А. Беликову обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Курска (<https://kurskadmin.gosuslugi.ru>) и на официальный сайт контрольного органа

(<http://умк-курск.рф>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Назначить должностным лицом, ответственным за исполнение Программы профилактики, начальника отдела муниципального земельного, лесного и муниципального автодорожного контроля Н.Ю. Окунькова.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления



А.Г. Стрекалова

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу
управления муниципального контроля
города Курска
от «16» декабря 2025 года
№ 07.2-09/60

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемых законом ценностям в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования «городской округ город Курск» на 2026 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «городской округ город Курск» на 2026 год (далее - Программа) разработана в соответствии с частями 2, 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа разработана в целях реализации стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям обеспечивающего недопущение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений (далее – обязательные требования).

Муниципальный контроль на территории муниципального образования «городской округ город Курск» осуществляется управлением муниципального контроля города Курска (далее - управление).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем на решение которых направлена программа

1.1. Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления является организация и проведение на территории муниципального образования «городской округ город Курск» проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

1.2. Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

земельные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в ходе осуществления муниципального земельного контроля.

1.3. Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей является несоблюдение контролируемыми лицами установленных обязательных требований.

1.4. Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц и уменьшение количества правонарушений.

1.5. С учетом специфики контрольных функций, вариантами решения проблемы является обеспечение квалифицированной профилактической работы должностными лицами управления, а также обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

1.6. Данные о проведенных мероприятиях управлением в рамках осуществления муниципального земельного контроля за истекший период 2025 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение внеплановых контрольных мероприятий было ограничено в связи с введением на территории Курской области режима контртеррористической операции.

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 20.05.2025 № 149-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «городской округ город Курск» (далее - Положение), муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не устанавливаются. Объекты контроля считаются отнесенными к категории низкого риска.

Внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились. Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований не выдавались. Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами не осуществлялись.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, за истекший период 2025 года в соответствии с утвержденной программой профилактики управлением осуществлялись следующие мероприятия.

Должностными лицами проведено 57 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, 104 информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, объявлено 210 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 40 профилактических визитов.

На официальном сайте контрольного органа (<http://умк-курск.рф>) размещается обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «городской округ город Курск», руководство по соблюдению обязательных требований, размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля.

1.7. Основными проблемами на решение которых направлена Программа, являются: недостаточная информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их исполнения.

2. Цели и задачи программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - это системно организованная деятельность управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек контролируемых лиц;

- обеспечению прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости;

- информированию контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов контроля) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

сбор данных об объектах контроля и контролируемых лицах для организации профилактической работы;

повышение квалификации должностных лиц управления, осуществляющих контрольные мероприятия;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием средств информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

информирование контролируемых лиц о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление в рамках осуществления муниципального земельного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий; утвержденный положением о виде муниципального контроля:

1) информирование;

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется:

посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

при личном обращении к должностным лицам управления, осуществляющим муниципальный контроль;

из информационных материалов, размещенных на информационных стендах в месте нахождения управления.

График работы управления, график личного приема заявителей размещается на официальном сайте.

Управлением размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» следующие сведения:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

перечень объектов контроля;

программу профилактики рисков причинения вреда;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;

доклады о муниципальном контроле;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

2) объявление предостережения;

Управление, являясь контрольным органом объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3) консультирование;

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам:

применения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля;

необходимых организационных и (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом

муниципального контроля;

осуществления муниципального контроля, в том числе порядка обжалования решений контрольного органа; разъяснение норм действующего законодательства для предотвращения нарушения обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

4) профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом управления по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет муниципального контроля, а должностное лицо управления осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контролируемого лица.

В соответствии с п. 3.4.4.1. Положения, обязательный профилактический визит в рамках муниципального контроля проводится по поручению лиц, указанных в пункте 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте муниципального образования и на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела муниципального земельного, лесного и муниципального автодорожного контроля, инспекторы отдела муниципального земельного, лесного и муниципального автодорожного контроля	в течении года (по мере необходимости)

2	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.	Инспекторы отдела муниципального земельного, лесного и муниципального автомобильного контроля	в течении года (при наличии оснований)
3	Консультирование проводится по следующим вопросам: 1) применения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля; 2) необходимых организационных и (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля; 3) осуществления муниципального контроля, в том числе порядка обжалования решений контрольного органа; разъяснение норм действующего законодательства для предотвращения нарушения обязательных требований.	Инспекторы отдела муниципального земельного, лесного и муниципального автомобильного контроля	в течении года
4	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом управления по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения	Инспекторы отдела муниципального земельного, лесного и муниципального автомобильного контроля	в течении года (при наличии заявления контролируемого лица о его проведении)

	«Инспектор».		
--	--------------	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы

4.1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

снижение уровня нарушений соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

4.2. Системой показателей эффективности программы является:

сравнение показателей профилактической деятельности с предыдущим годом, в т.ч. количество консультаций, информирований, объявленных предостережений;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений.

4.3. Проведение профилактических визитов, объявление предостережений в условиях постоянного уменьшения количества внеплановых контрольных мероприятий являются одними из самых приемлемых механизмов взаимодействия между инспекторами и контролируемыми лицами. Указанное позволяет контролируемому лицу получить сведения об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, об интенсивности контрольных мероприятий, в упреждающем режиме, а инспектору выявлять непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) или факты причинения такого вреда (ущерба), что в последующем позволит принять решения о проведении контрольных мероприятий.